

Прискорення ДПП в Україні
23-24 квітня 2012

Розуміння та обізнаність щодо ДПП в Україні

Олена Маслюківська

Керівник напрямку навчання та інформаційної підтримки

Програма розвитку державно-приватного партнерства

omaslyukivska@fhi369.org



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ

fhi360
THE SCIENCE OF IMPROVING LIVES

Зміст

- Чи **готове** українське суспільство до глибшого залучення бізнесу у сферу надання важливих послуг?
- Чи достатній **рівень знань** для використання механізму ДПП?
- Що стоїть **на заваді** використанню ДПП?
- **Що робити далі?**

Визначення ДПП, яке використовується Програмою розвитку державно-приватного партнерства

Державно/публічно-приватне партнерство виникає, коли публічний сектор (наприклад, орган місцевого самоврядування) та приватна компанія вступають у **довгострокові стосунки**, основані на **угоді**, для того, щоб або

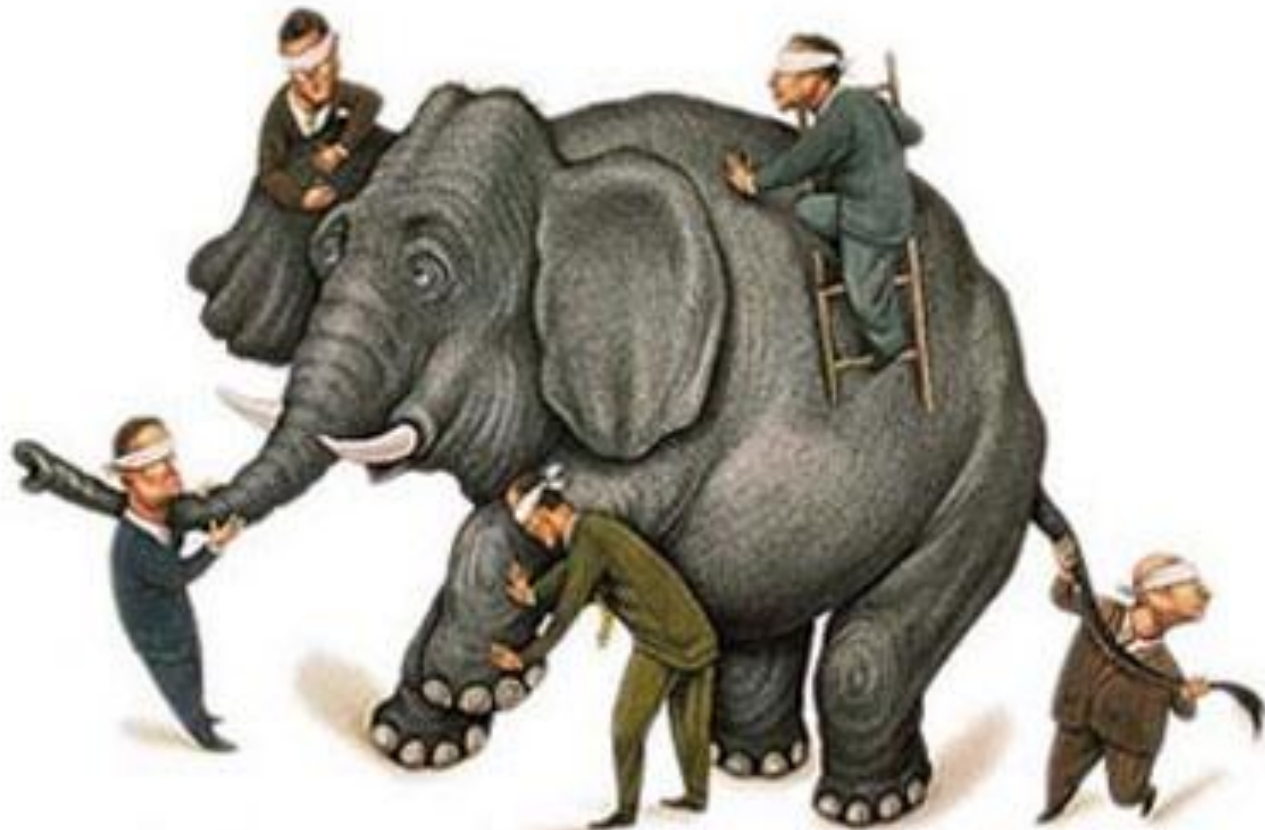
- розвивати інфраструктуру і надавати відповідні комунальні послуги, або
- надавати соціальні послуги

і для **перенесення** значних **ризиків**, **відповідальності та винагороди**, основаної на якості виконуваних зобов'язань, на приватного партнера.

ДПП у світі й в Україні

- У світі державно-приватні партнерства (ДПП) використовуються з кінця 1980-их
- В Україні механізм ДПП отримав увагу лише наприкінці 2000-их
 - Гостра необхідність у модернізації застарілих технологій ЖКГ та інфраструктури
 - Поштовх: 2007 - Польща і Україна обрані для проведення УЄФА Євро 2012

Чому ДПП не використовувалося в Україні?



Дослідження обізнаності щодо ДПП в Україні

- У 2011 Програма розвитку державно-приватного партнерства, фінансована **Агентством США з міжнародного розвитку** зробила дослідження рівня розуміння та обізнаності щодо ДПП в Україні
 - Постановка задачі – **Програма державно-приватного партнерства**
 - Опитування – **Київський Міжнародний інститут соціології**
 - Обробка результатів – **Київська школа економіки**

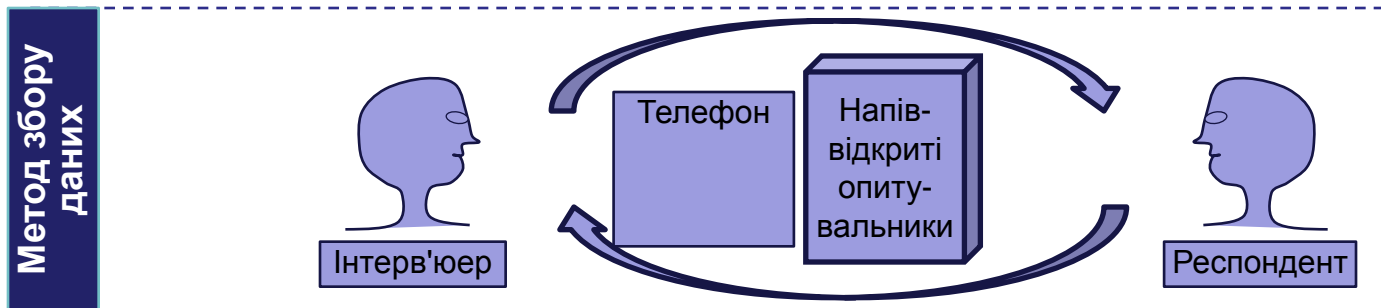


USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



Мета і методика дослідження

- **Мета:** оцінка існуючого рівня обізнаності щодо ДПП серед представників органів влади, бізнесу та громадських організацій
- **Методика:**
 - Загальнонаціональне телефонне опитування
 - Напіввідкриті опитувальники
 - Листопад-грудень 2011



Структура дослідження

- 80 міст (25 обласних центрів, Сімферополь та Севастополь та 54 міст обласного підпорядкування)
- 80 районних центрів
- У кожному місті опитували:
 - 3 представники влади
 - 5 представників бізнесу (2 малий, 2 середній, 1 великий)
 - 5 представників місцевих НУО



Дизайн дослідження

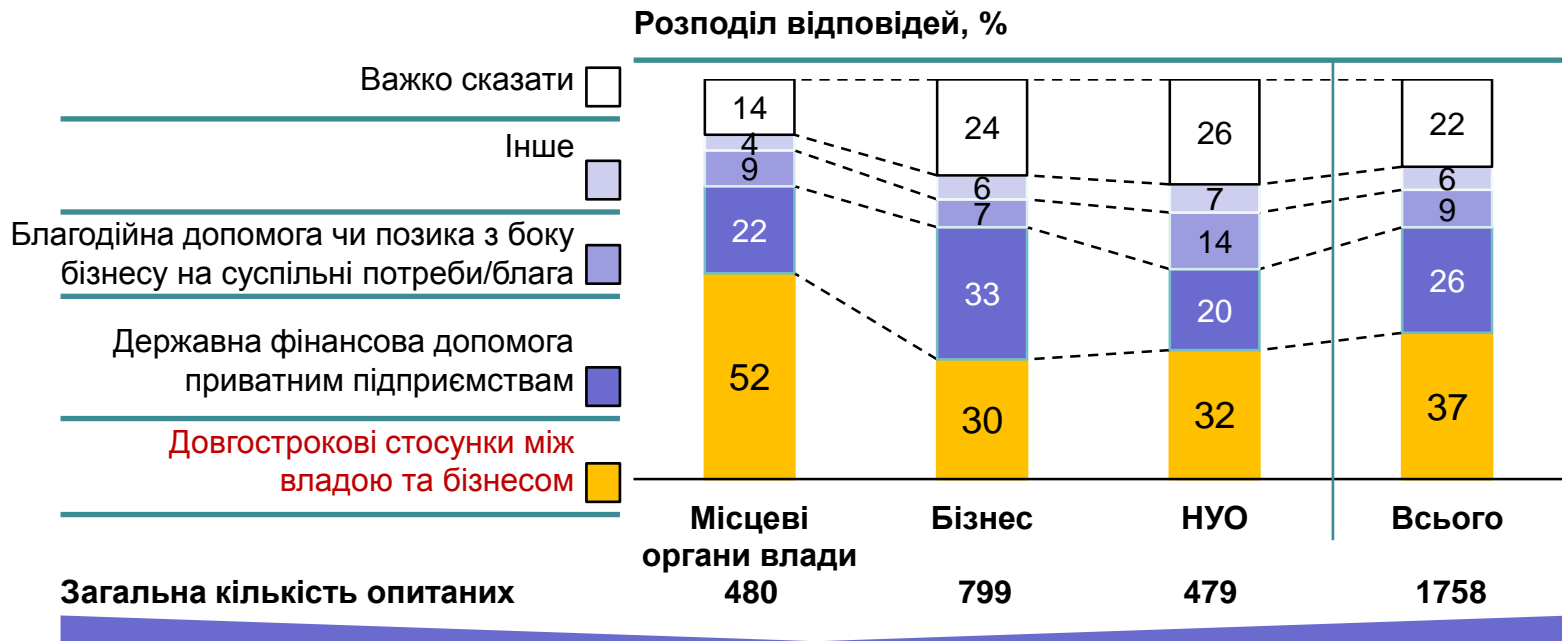
- Два блоки питань

1. **Обізнаність**

- A. Загальні питання щодо реалізації ДПП
- B. Нормативно-правова база для реалізації ДПП та роль державного органу з питань ДПП
- C. Готовність до ДПП
- D. Деякі аспекти запровадження ДПП

2. **Якість інфраструктури**

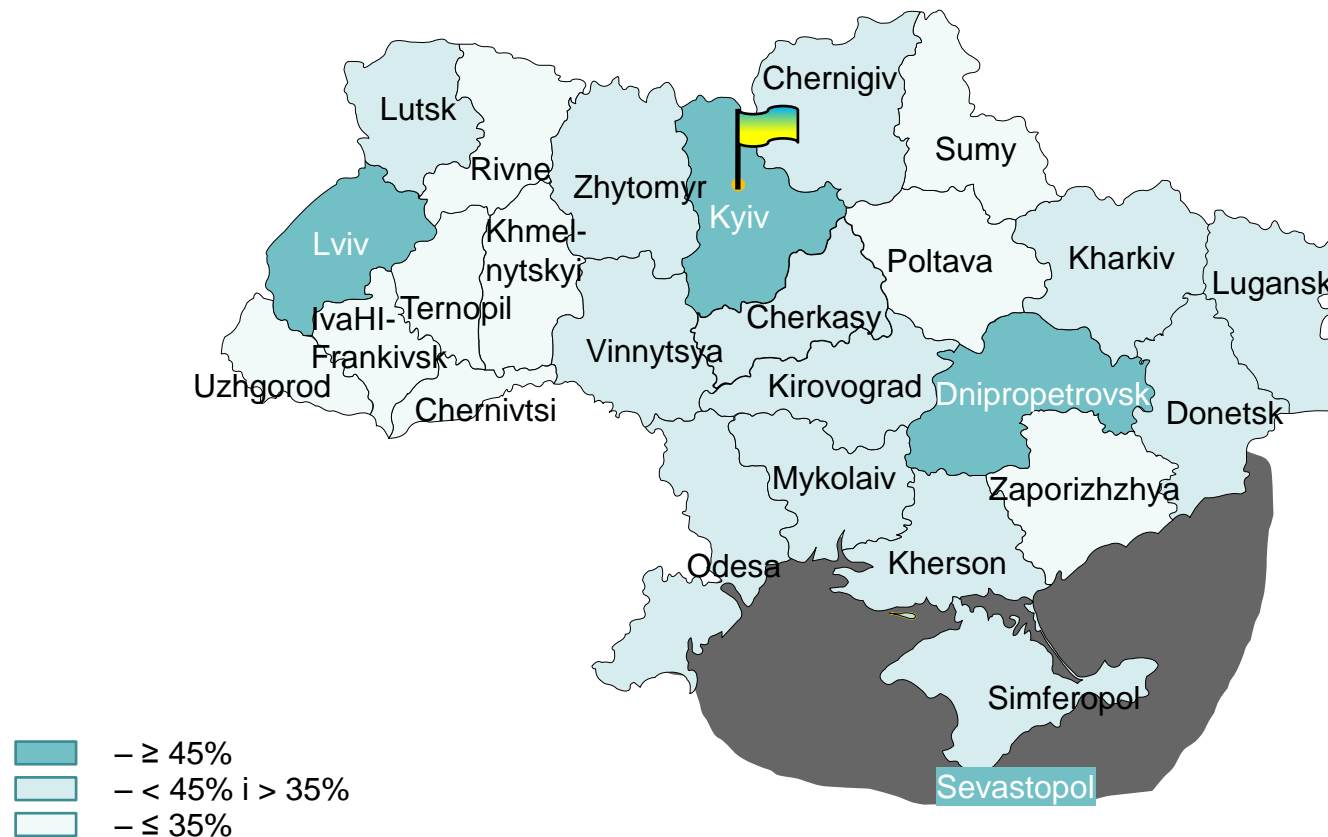
А.1.1. Що, на Вашу думку, є державно-приватним (публічно-приватним) партнерством?



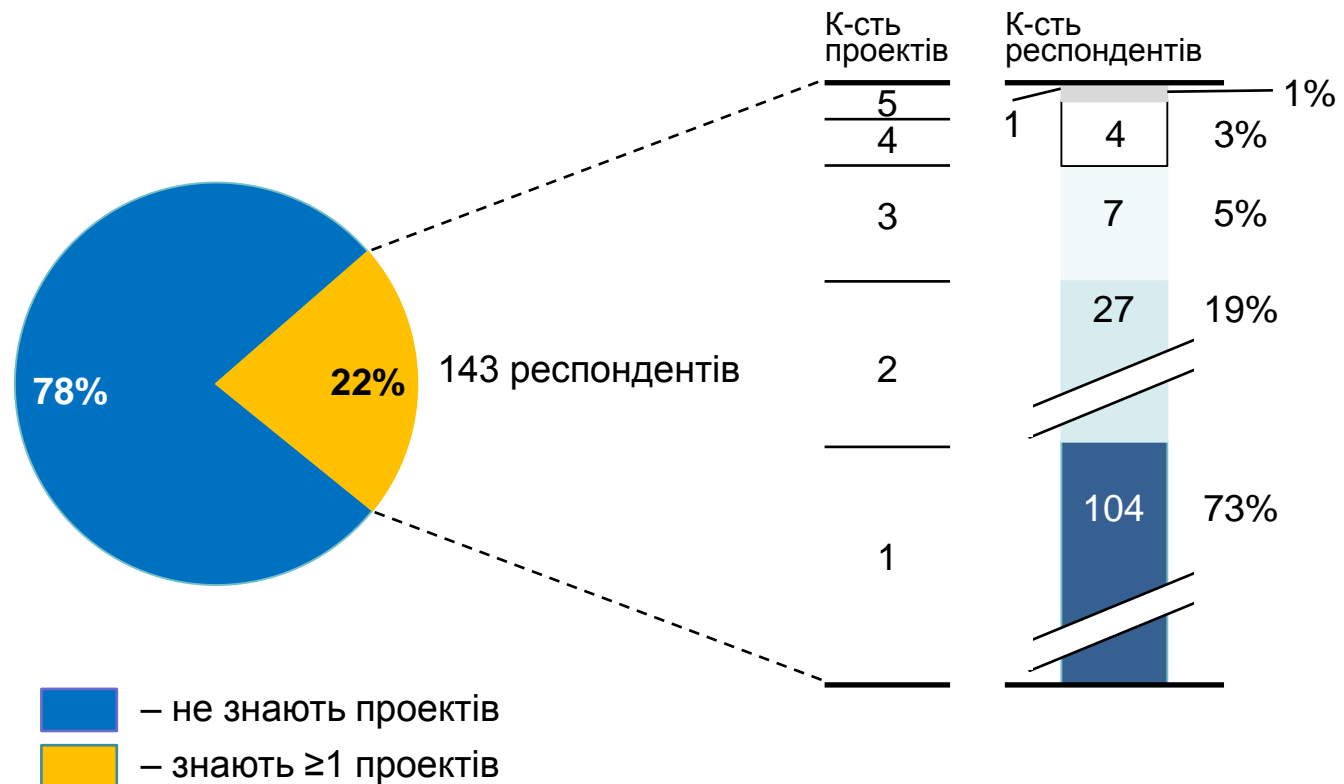
Відповіді на наступні питання блоку 1 давали лише ті, хто вірно відповів на питання: **ДПП – довгострокові стосунки між владою та бізнесом, що базуються на угоді, щодо надання бізнесом послуг, які традиційно надаються місцевими чи центральними органами влади.**

А.1.1. Що, на Вашу думку, є державно-приватним (публічно-приватним) партнерством?

Доля респондентів, які вірно дали визначення ДПП за областями

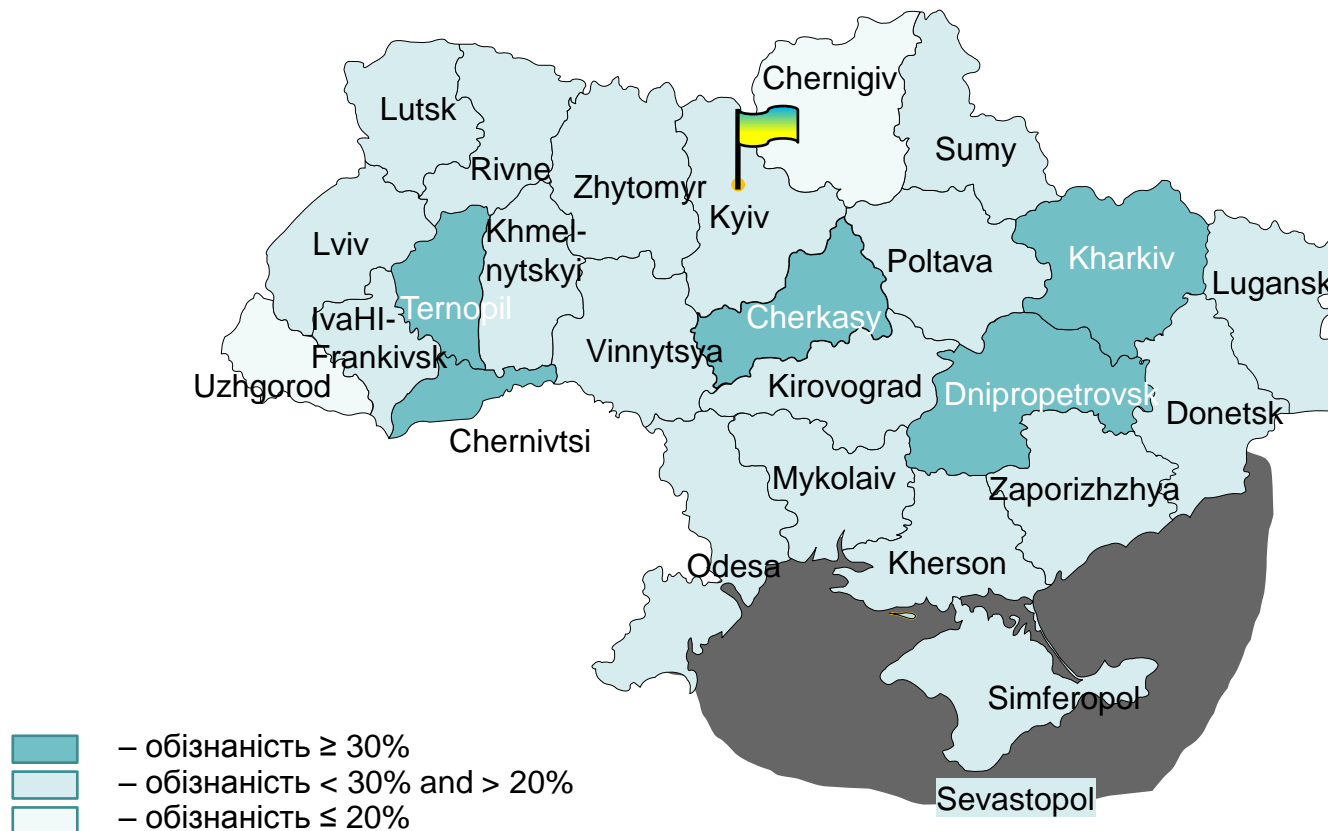


А.1.2. Чи знаєте Ви про будь-які форми партнерства між державним та приватним секторами, які були **успішно реалізовані** в Україні?



А.1.2. Чи знаєте Ви про будь-які форми партнерства між державним та приватним секторами, які були успішно реалізовані в Україні?

Обізнаність про досвід реалізації за областями



А.1.2.1. Будь ласка, конкретизуйте дані сфери та залучених партнерів?

Сфери і партнери

Кількість проектів за сферами



Кількість проектів за партнерами



Примітка: Можливо кілька відповідей

А.1.3. Чи знаєте Ви про які-небудь ВАЖЛИВІ форми партнерства між державними та приватними секторами, які планувались/ обговорювалися, але НЕ були реалізовані?

Сфери та партнери



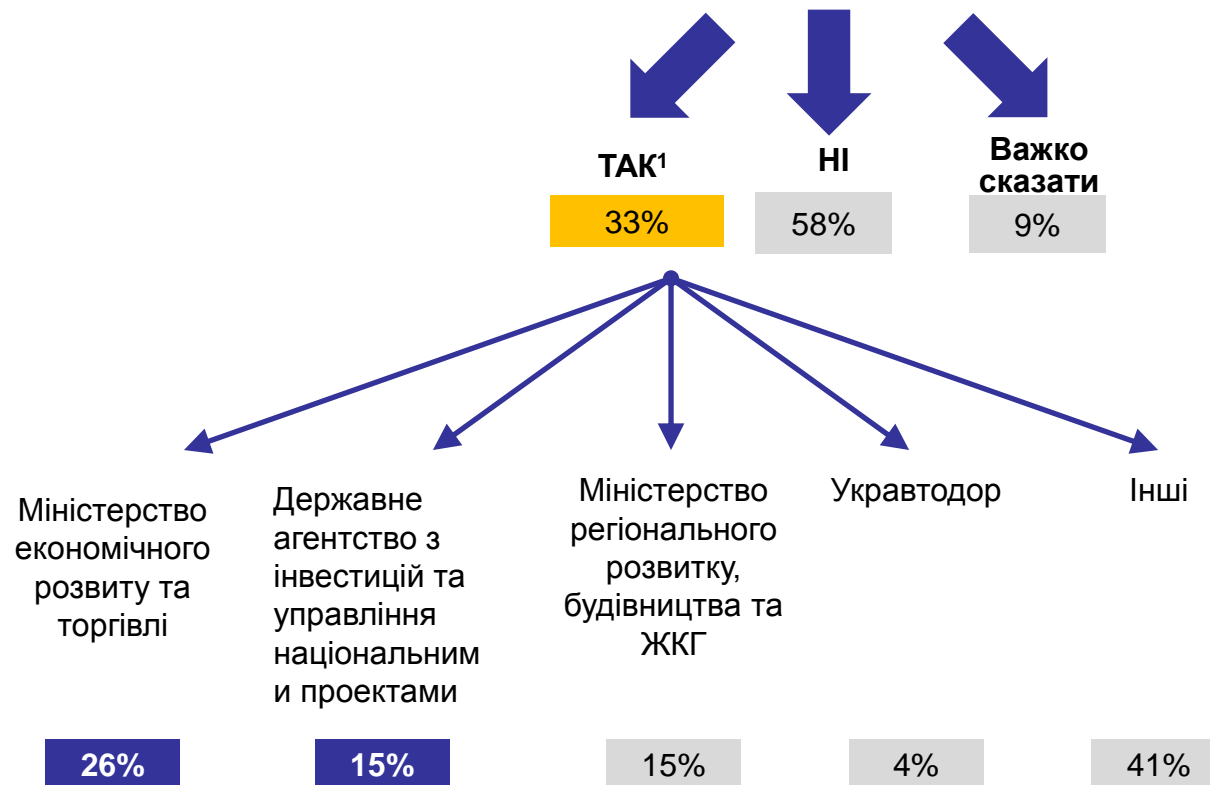
Примітка: Можливо кілька відповідей

А.1.3.2. Назвіть, будь ласка, причини через які, на Вашу думку, дані форми співпраці не були реалізовані:



Примітка: Можливо кілька відповідей

А.1.4. Чи знаєте Ви, який з органів центральної влади відповідальний за підтримку та контроль за реалізацією державно-приватного партнерства в Україні?



Примітка: Можливо кілька відповідей

А.1.5. Як Ви думаєте, якою має бути роль центрального органу влади у питаннях реалізації ДПП в Україні?

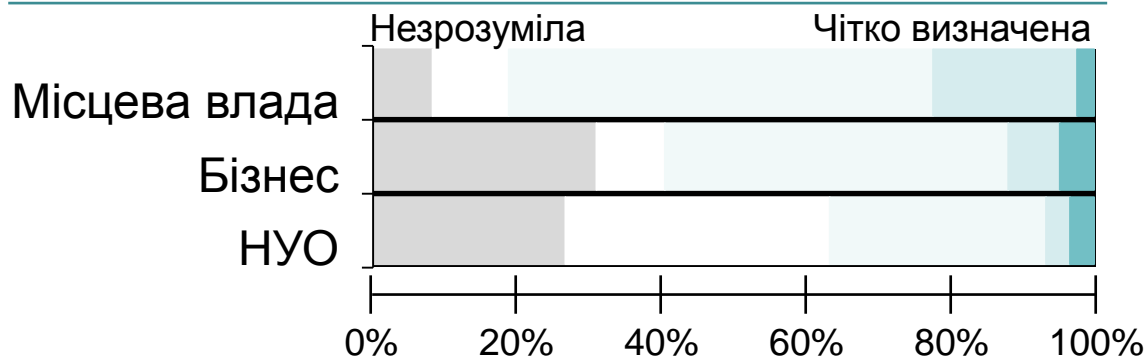


Примітка: Можливо кілька відповідей

А.2.1. що Ви знаєте про Закон України «Про державно-приватне партнерство», який було прийнято в липні 2010 року?

% відсоток від групи	Місцева влада	Бізнес	НУО	Всього
Ознайомлений детально	8%	2%	1%	4%
Дещо знаю	32%	18%	21%	24%
Нічого не знаю	59%	78%	71%	69%
Важко сказати	2%	2%	8%	3%
Разом	100%	100%	100%	100%

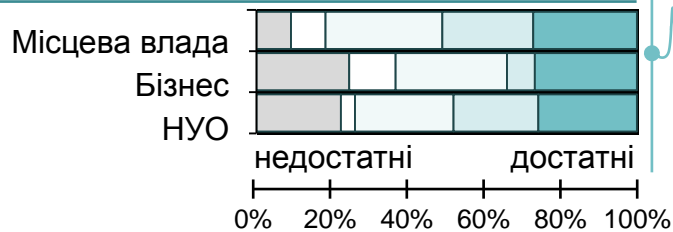
наскільки чітко визначена правова основа ДПП в Україні



Повноваження та здатність центральних та місцевих органів влади регулювати ДПП

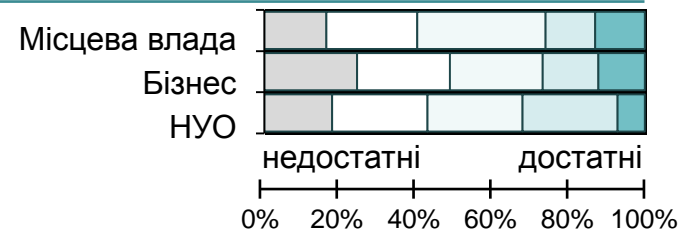
Центральна влада

1 Чи достатні повноваження *центральної* влади

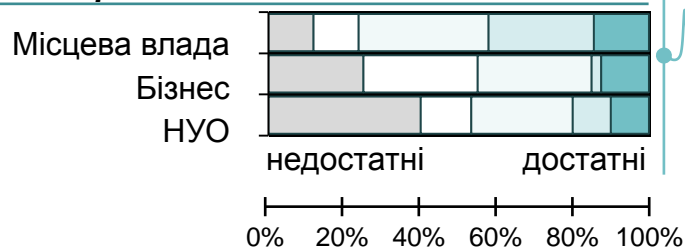


Місцева влада

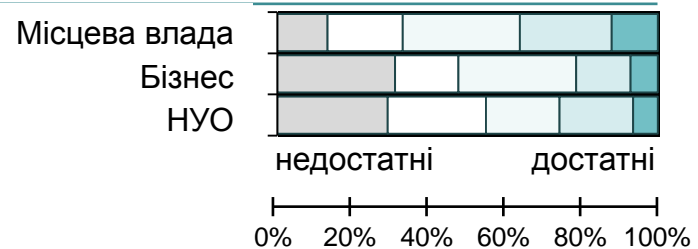
2 Чи достатні повноваження *місцевої* влади



3 Чи достатні знання та навички *центральної* влади

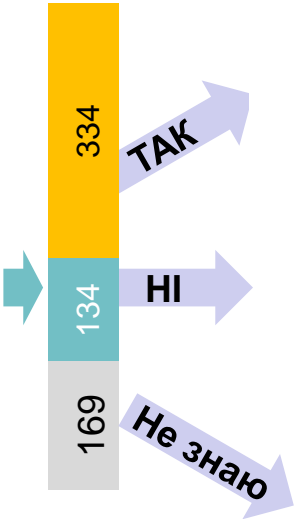


4 Чи достатні знання та навички *місцевої* влади

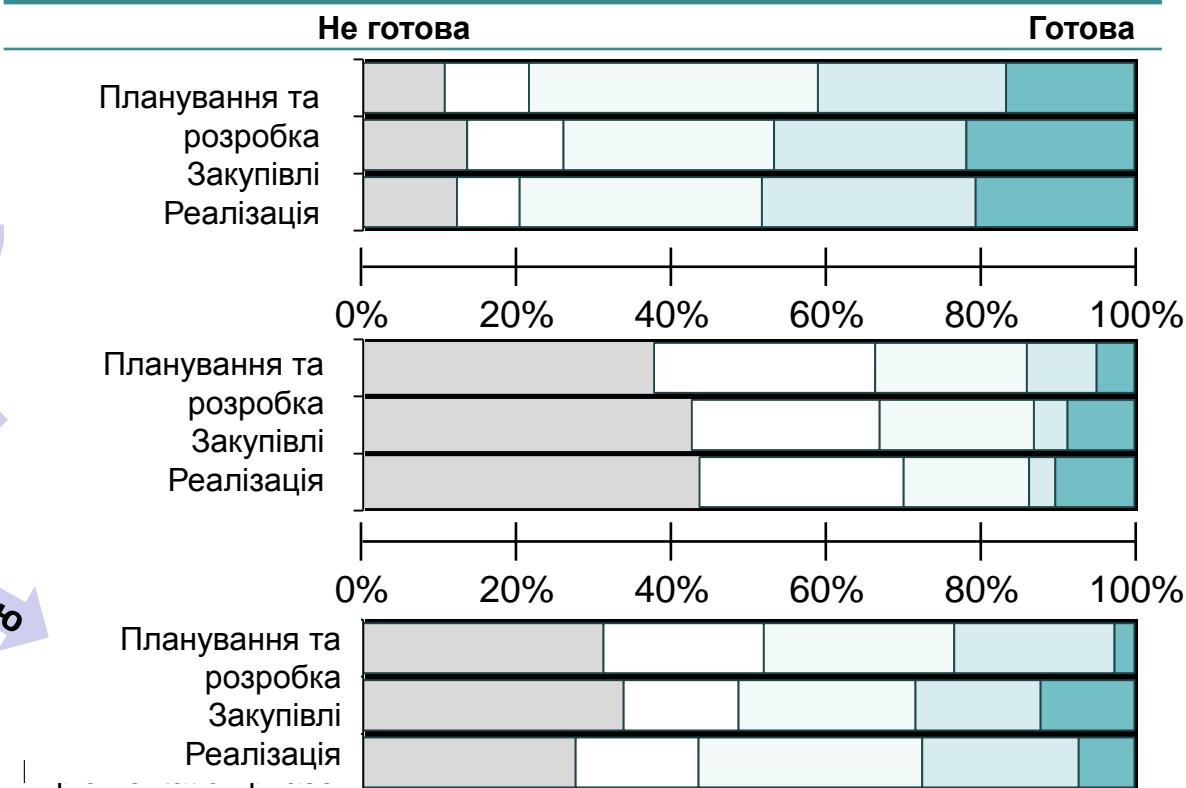


А.3.3. Чи готова Ваша організація до планування та реалізації проектів ДПП, у тому числі й фінансово?

Чи зацікавлена Ваша організація (підприємство/компанія, орган влади, неприбуткова організація) брати участь у плануванні та реалізації проектів ДПП, у тому числі й фінансово



Готова чи ні до участі?



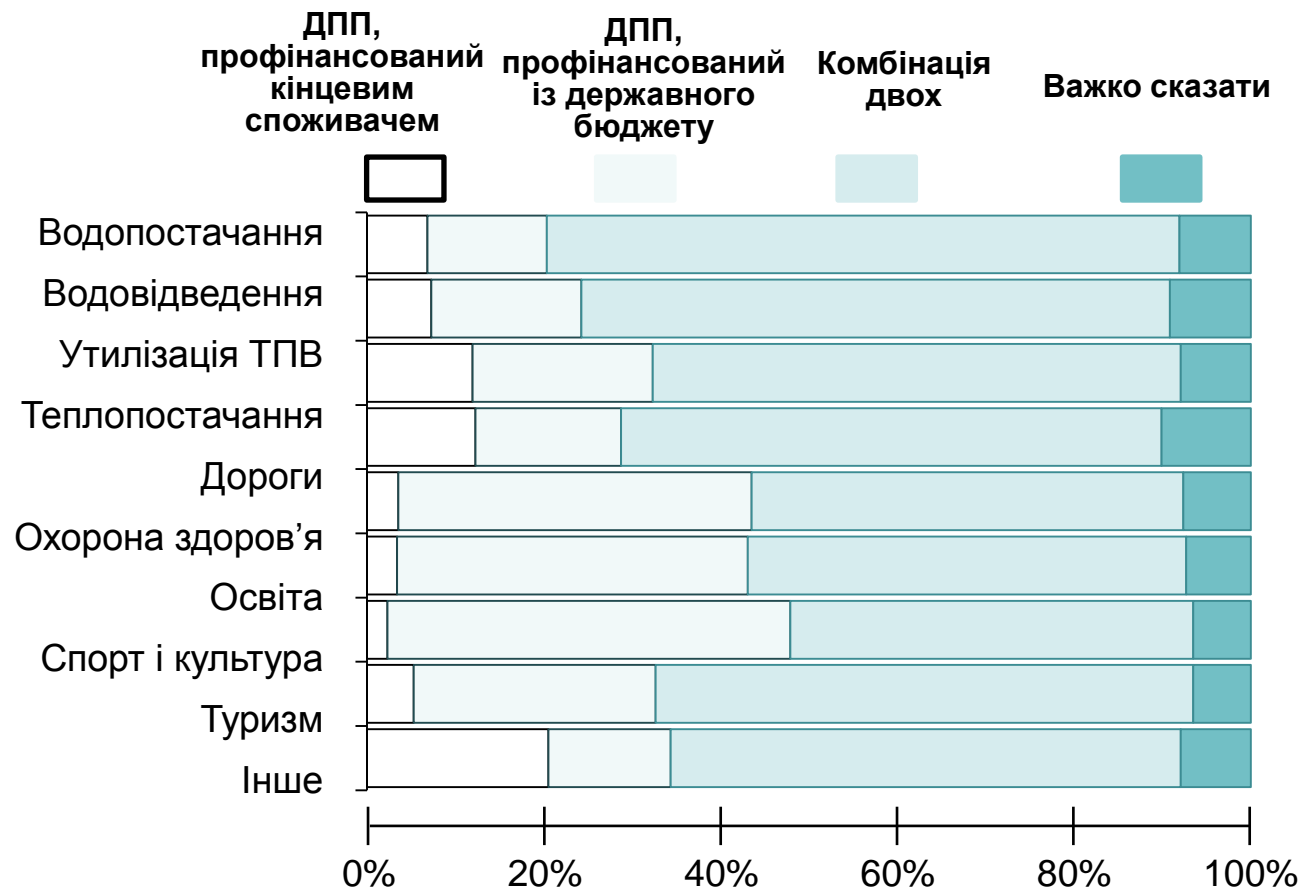
А.3.2. Чи зацікавлена Ваша організація (підприємство/компанія, орган влади, неприбуткова організація) брати участь у плануванні та реалізації проектів ДПП, у тому числі й фінансово

Сектор зацікавлення¹

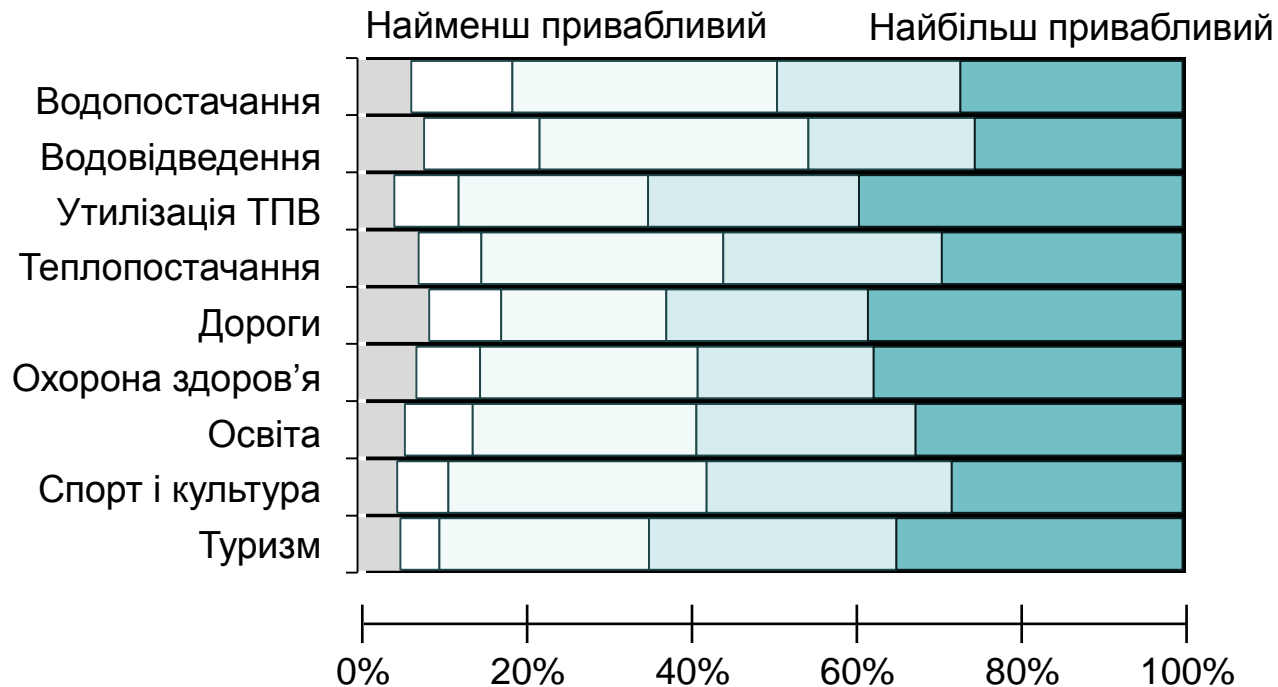


Примітка: Можливо кілька відповідей

А.4.1. Який підхід є найкращим для досягнення окупності приватних інвестицій в проектах ДПП в Україні в нижчезазначених секторах?



А.4.3. Будь ласка, оцініть привабливість / придатність кожного сектора для запровадження проектів ДПП в Україні

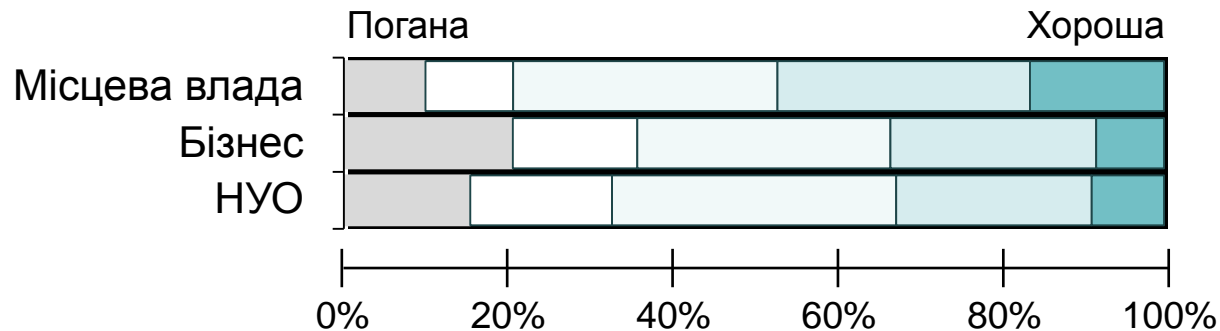


Частина Б

VI. Якість інфраструктурних та комунальних послуг

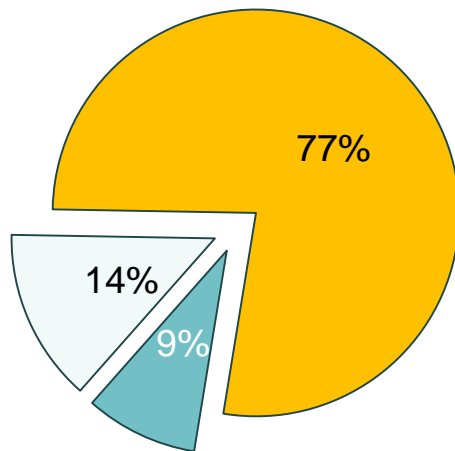
Відповідь давали всі респонденти : 1,761

В.1. Як Ви оцінюєте якість інфраструктури та комунальних послуг у Вашому місті/населеному пункті?

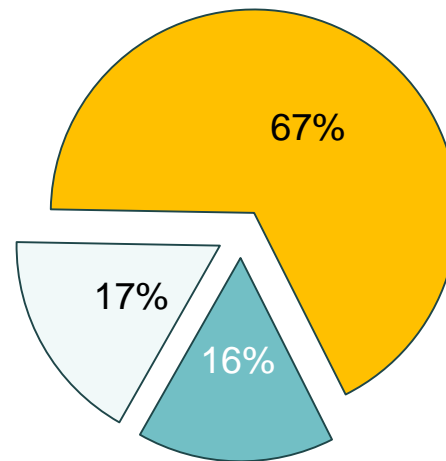


В.3. Чи зможе покращити якість комунальних послуг участь приватного сектору в рамках державно-приватного партнерства?

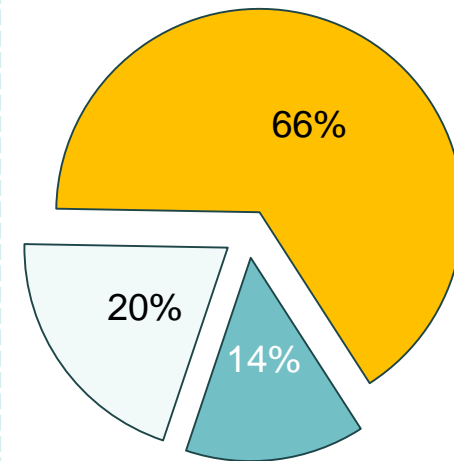
Місцева влада



Бізнес

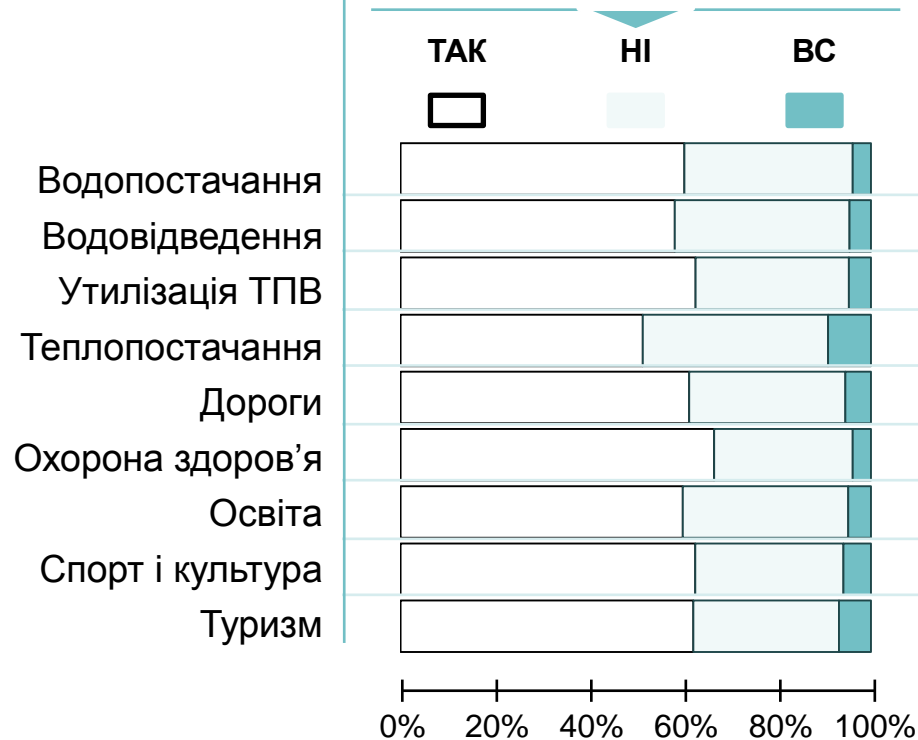


НУО

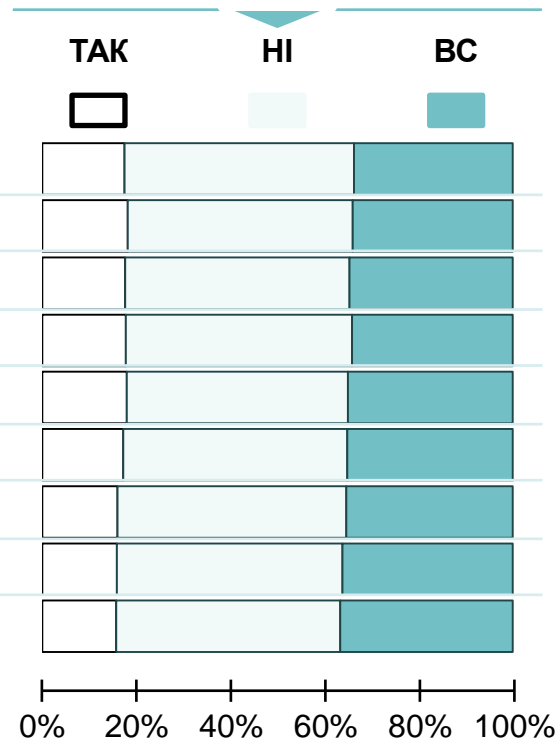


Бажання платити за кращу якість

В.4. Чи готові Ви платити більше за більш якісні послуги?



В.5. Чи змінилася б Ваша відповідь, якщо б Ви знали, що послуга буде надаватись приватною компанією в рамках угоди ДПП ?



Висновки з дослідження

- Більше 35% респондентів вірно розуміють механізм ДПП як
- 1 Довгострокові стосунки між владою та бізнесом, що базуються на угоді, щодо надання бізнесом послуг, які традиційно надаються місцевими чи центральними органами влади.
 - 2 Обізнаність щодо ДПП корелює між секторами і менше за регіонами
 - 3 Загалом суспільство не поінформоване про закон про ДПП і про уповноважений орган
 - 4 Більшість респондентів зацікавлені в участі у ДПП. Зацікавленість приблизно однакова у всіх секторах та сферах
 - 5 Більшість учасників схильні до комбінованого підходу до сплати за послуги ДПП
 - 6 Респонденти вважають, що ДПП може покращити якість послуг, що надається і готові платити за це більше

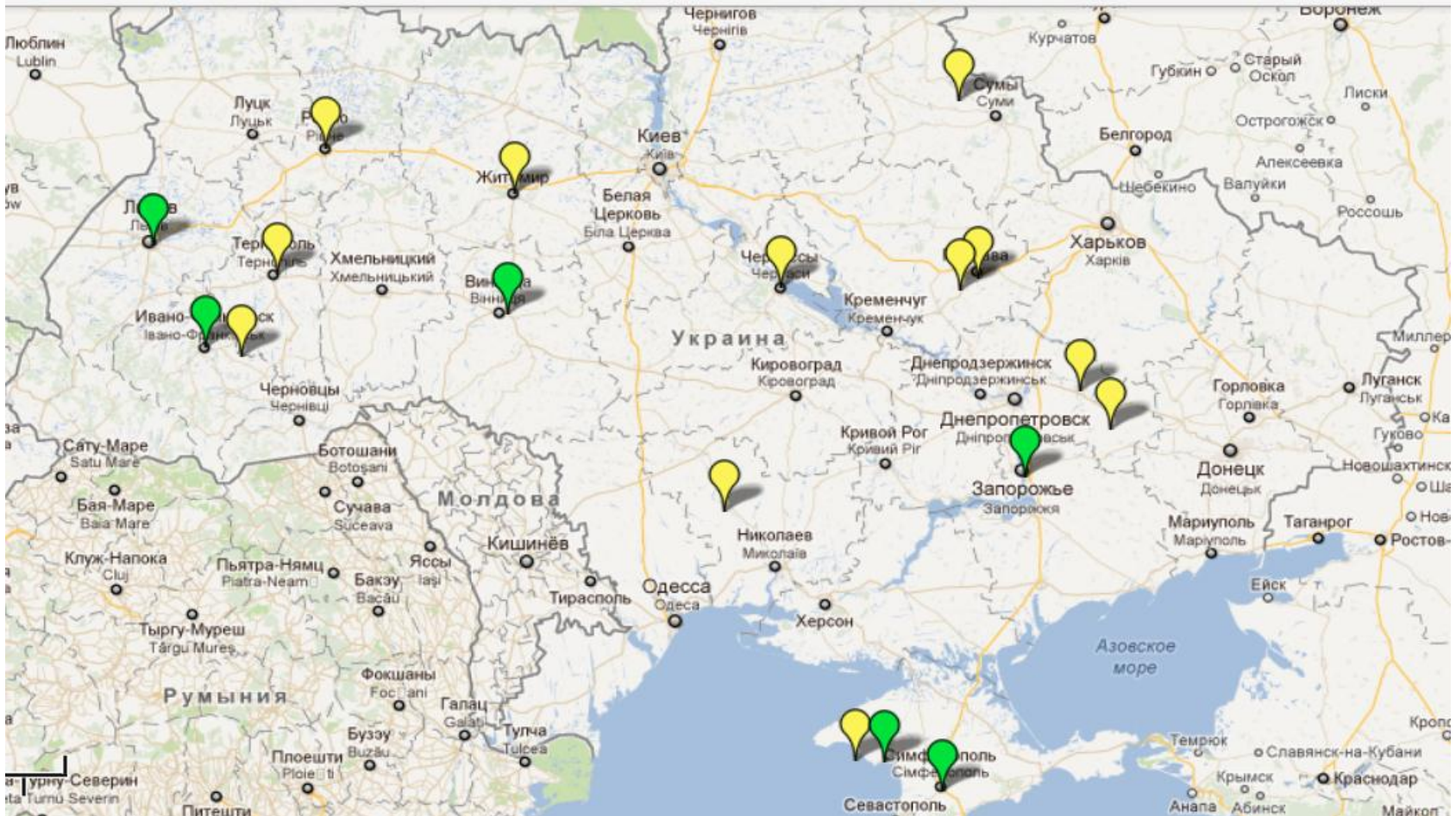
ВИСНОВКИ: Чому ДПП не використовуються в Україні?

1. Складнощі, пов'язані із **законодавством**
2. Відповідальний **орган** був визначений лише у травні 2011 р.
3. Недостатньо **знань** у центральних та місцевих органів влади для впровадження ДПП
4. Відсутність зрозумілих **прикладів** використання механізму ДПП

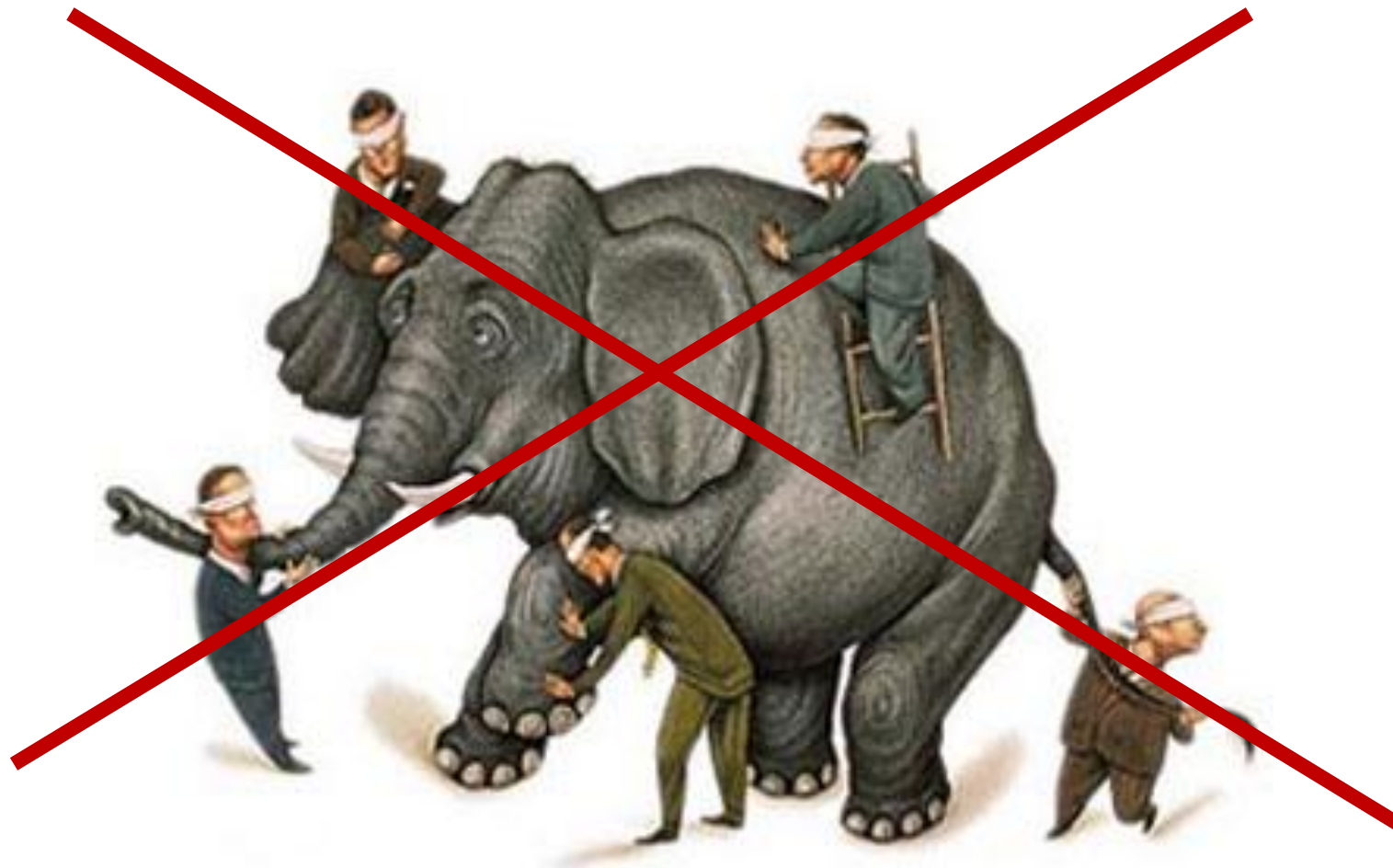
Чотири завдання Програми розвитку державно-приватного партнерства USAID

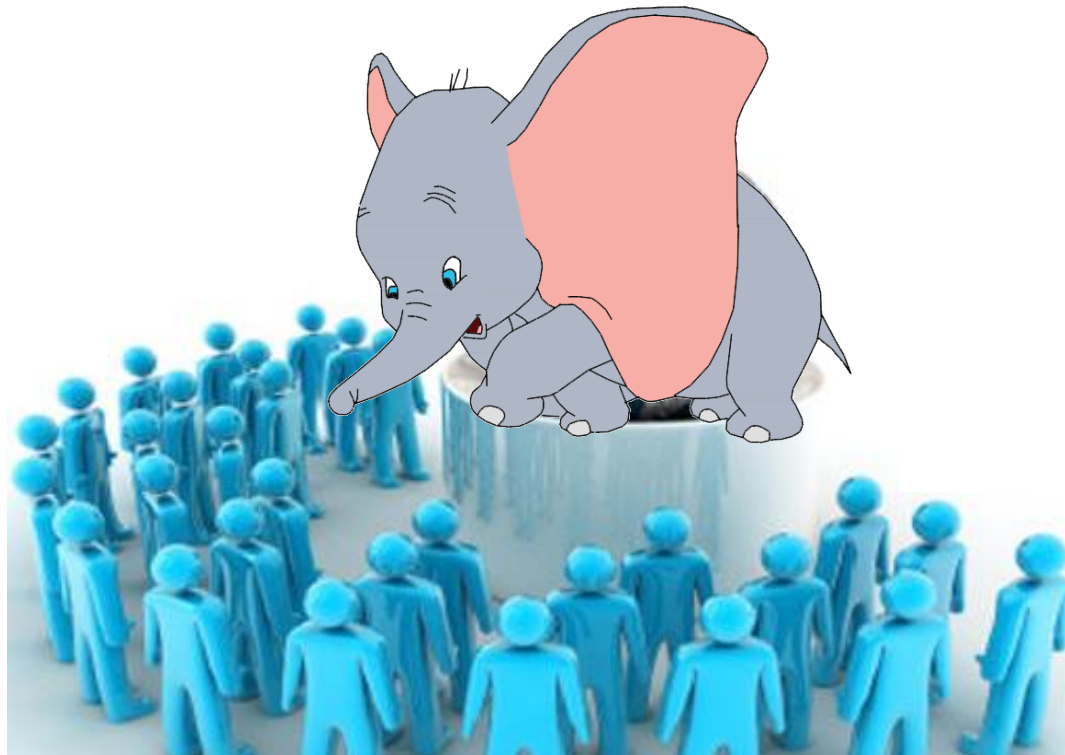


Пілотні проекти ДПП



Результат?





Олена Маслюківська

Керівник напрямку навчання та інформаційної підтримки

omaslyukivska@fhi369.org



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ

fhi360
THE SCIENCE OF IMPROVING LIVES